

Số: 384 /BC-BCA

Hà Nội, ngày 22 tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

**Tổng kết thi hành Luật Nhập cảnh, xuất cảnh,
quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam**

Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam được Quốc hội thông qua ngày 16/6/2014 (Luật số 47/2014/QH13), sau 04 năm thi hành Luật, Bộ Công an đã tiến hành tổng kết, báo cáo Chính phủ trình Quốc hội thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam ngày 25/11/2019, có hiệu lực từ 01/7/2020 (Luật số 51/2019/QH14) để luật hóa chính sách cấp thị thực điện tử cho người nước ngoài và sửa đổi bổ sung một số chính sách nhằm tạo điều kiện cho người nước ngoài nhập xuất cảnh Việt Nam.

Việc ban hành Luật số 47/2014/QH13 và Luật số 51/2019/QH14 (sau đây gọi chung là Luật) đã góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật về xuất nhập cảnh; đáp ứng yêu cầu cải cách và đơn giản hóa thủ tục hành chính, yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội gắn với nhiệm vụ đảm bảo quốc phòng, an ninh của đất nước, phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước ta về đổi mới và hội nhập quốc tế. Việc triển khai thi hành Luật diễn ra trong bối cảnh Chính phủ áp dụng các biện pháp hạn chế người nước ngoài nhập cảnh nhằm phòng, chống dịch Covid-19 (năm 2020, 2021), một số quy định mới được bắt đầu thực hiện từ ngày 15/3/2022 sau khi Chính phủ khôi phục hoàn toàn chính sách xuất nhập cảnh như trước thời kỳ dịch đã góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho người nước ngoài nhập cảnh, đồng thời, phục vụ yêu cầu công tác quản lý.

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ¹, căn cứ thực tiễn công tác quản lý nhà nước về nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam và báo cáo tổng kết của các bộ, ngành, ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, Bộ Công an tiến hành tổng kết đánh giá thi hành Luật.

Báo cáo Tổng kết gồm 3 phần:

Phần I. Công tác triển khai thi hành Luật;

Phần II. Kết quả thực hiện Luật;

Phần III. Đánh giá, kiến nghị, đề xuất.

¹ Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 06/01/2023 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, Dự toán ngân sách nhà nước và cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2023 (trong đó có nhiệm vụ, giải pháp “tiếp tục hoàn thiện chính sách tạo thuận lợi về nhập cảnh, xuất cảnh và đi lại cho khách du lịch quốc tế”); Thông báo số 389/TB-VPCP ngày 22/12/2022 về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại buổi làm việc với lãnh đạo Thành phố Hồ Chí Minh (Bộ Công an chủ trì, phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các Bộ, cơ quan liên quan khẩn trương nghiên cứu, đánh giá, đề xuất sửa đổi quy định pháp luật về xuất nhập cảnh, báo cáo Quốc hội tại Kỳ họp gần nhất để tạo điều kiện thuận lợi hơn về thủ tục, thời gian, số lượt nhập cảnh, số ngày lưu trú tại Việt Nam nhằm thu hút khách du lịch quốc tế).

PHẦN I

CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT

1. Công tác xây dựng, ban hành các văn bản triển khai thi hành Luật

Để triển khai thi hành Luật số 51/2019/QH14, Chính phủ đã ban hành 02 nghị định²; 03 Nghị quyết³; Bộ Công an ban hành 02 thông tư⁴. Thực hiện Nghị định số 64/2015/NĐ-CP, ngày 06/8/2015⁵, 63/63 UBND tỉnh, thành phố đã ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động tại địa phương, trong đó, một số UBND địa phương ban hành Quy chế phối hợp quản lý lao động là người nước ngoài như UBND các tỉnh Bắc Ninh, Bắc Giang, Nam Định, Bình Dương... góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú, hoạt động tại địa phương.

2. Công tác tập huấn, tuyên truyền, phổ biến Luật

Bộ Công an đã trực tiếp, phối hợp với các bộ, ngành liên quan tổ chức nhiều đợt tập huấn các nội dung cơ bản của Luật số 47/2014/QH13, Luật số 51/2019/QH14 cho lực lượng quản lý xuất nhập cảnh toàn quốc, lực lượng kiểm soát xuất nhập cảnh của Bộ Quốc phòng tại cửa khẩu đường bộ, đường biển và các đơn vị liên quan, cụ thể như: Đã tổ chức Hội nghị tuyên truyền phổ biến Luật, tổ chức các cuộc thi tìm hiểu luật cho lực lượng quản lý xuất nhập cảnh; công khai các văn bản pháp luật, văn bản hướng dẫn, các biểu mẫu có liên quan đến lĩnh vực quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại trụ sở tiếp dân, trên Cổng thông tin điện tử và các phương tiện thông tin đại chúng khác... Trả lời, giải đáp, giải thích những vướng mắc, thắc mắc của công dân, hoặc các cơ quan, doanh nghiệp có liên quan đến lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh trên các phương tiện thông tin đại chúng; tổ chức đối thoại trực tiếp về thủ tục hành chính, giải quyết thủ tục hành chính liên quan đến lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân; phối hợp với các cơ quan liên quan của các bộ, ngành tổ chức giảng bài, hội thảo, tọa đàm cho các cơ quan, doanh nghiệp thường xuyên đón người nước ngoài vào Việt Nam du lịch, kinh doanh, đầu tư, đặc biệt là các doanh nghiệp sử

² Nghị định số 75/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật số 51; Nghị định số 77/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ quy định việc quản lý, khai thác thông tin trong cơ sở dữ liệu quốc gia về XNC; dịch vụ công trực tuyến phục vụ cấp, quản lý, kiểm soát hộ chiếu của CDVN, kiểm soát XNC bằng công nghệ tự động.

³ Nghị quyết số 79/NQ-CP ngày 25/5/2020 về danh sách các nước có công dân được cấp thị thực điện tử; danh sách các cửa khẩu quốc tế cho phép người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh bằng thị thực điện tử; Nghị quyết số 80/NQ-CP ngày 25/5/2020 về việc miễn thị thực cho người nước ngoài vào khu kinh tế ven biển Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang; Nghị quyết số 32/NQ-CP về việc miễn thị thực cho công dân các nước: Cộng hòa liên bang Đức, Cộng hòa Pháp, Cộng hòa I-ta-li-a, Vương quốc Tây Ban Nha, Liên hiệp Vương quốc Anh và Bắc Ai-len, Liên Bang Nga, Nhật Bản, Đại hàn Dân quốc, Vương quốc Đan Mạch, Vương quốc Thụy Điển, Vương quốc Na uy, Cộng hòa Phần Lan và Cộng hòa Bê-la-rút.

⁴ Thông tư số 57/2020/TT-BCA ngày 10/6/2020 của Bộ Công an sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2015/TT-BCA; Thông tư số 65/2022/TT-BCA ngày 30/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Công an bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần một số văn bản quy phạm pháp luật do Bộ Công an ban hành.

⁵ Quy định cơ chế phối hợp giữa các bộ, cơ quan ngang bộ, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú tại Việt Nam.

dụng nhiều lao động nước ngoài, các cơ quan đại diện nước ngoài tại Việt Nam; biên soạn nhiều bài viết trên báo Thanh niên, báo Lao động, báo Công an nhân dân, báo Quân đội nhân dân, báo Tuổi trẻ, Thời báo Kinh tế Sài Gòn..., đưa tin trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ Công an, Cổng thông tin điện tử về xuất nhập cảnh, phối hợp thực hiện phỏng sự, trả lời phỏng vấn trên Đài Truyền hình Việt Nam.

Các bộ, ngành liên quan thông qua hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ của mình, tổ chức tuyên truyền các quy định của Luật, thường xuyên giới thiệu chính sách miễn thị thực, cấp thị thực điện tử cho người nước ngoài trong các chương trình xúc tiến, quảng bá du lịch tại một số thị trường trọng điểm... Các địa phương phối hợp đưa tin, đăng tải các nội dung liên quan trên Đài phát thanh, truyền hình tỉnh, thành phố và Trang thông tin điện tử của các sở, ban, ngành.

Công tác triển khai thi hành Luật đã được Chính phủ chỉ đạo sát sao, các bộ, ngành, địa phương cơ bản đã thực hiện nghiêm túc, thống nhất, đồng bộ và tạo được sự đồng thuận của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan. Việc xây dựng, soạn thảo văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành bảo đảm kịp thời, thể hiện sự công khai, minh bạch, đơn giản về trình tự, thủ tục nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, tạo hành lang pháp lý đồng bộ trong thực hiện công tác quản lý nhà nước. Công tác tập huấn, tuyên truyền, phổ biến Luật và các văn bản triển khai thi hành Luật có sự chuyển biến, đổi mới mạnh mẽ về hình thức, qua đó, giúp cho các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân nắm, hiểu, chấp hành pháp luật, nâng cao hiệu quả công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú, hoạt động tại Việt Nam.

PHẦN II KẾT QUẢ THỰC HIỆN LUẬT

1. Việc giải quyết xét duyệt nhân sự, cấp giấy tờ có giá trị nhập cảnh, cư trú cho người nước ngoài.

Qua thống kê từ năm 2019 đến nay, các cơ quan chức năng của Bộ Công an đã xét duyệt, kiểm tra nhân sự nhập cảnh cho 8.813.409 NNN, NVNĐCNN nhập cảnh Việt Nam; cấp 775.240 thị thực điện tử cho NNN nhập cảnh Việt Nam, cấp 854.445 thị thực; 370.996 giấy miễn thị thực, 165.081 thẻ tạm trú và gia hạn tạm trú cho 567.075 trường hợp. Kiểm tra nhân sự đề nghị cấp giấy miễn thị thực do cơ quan đại diện ngoại giao Việt Nam gửi về: 219.787 trường hợp; Xét duyệt nhân sự cấp thẻ ABTC đối với 26.952 doanh nhân nước ngoài.

Trong giai đoạn áp dụng các biện pháp hạn chế nhập cảnh nhằm phòng, chống dịch Covid-19, đối với người nước ngoài vào Việt Nam du lịch, thăm thân nhân bị mắc kẹt, chưa thể về nước do các nước tạm đóng cửa biên giới; thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và của lãnh đạo Bộ

Công an, Cục Quản lý xuất nhập cảnh đã đề xuất cấp có thẩm quyền các biện pháp, chủ trương, chính sách để hỗ trợ, tạo điều kiện cho người nước ngoài cư trú tại Việt Nam trong thời gian ảnh hưởng bởi dịch bệnh như: người nước ngoài nhập cảnh vào Việt Nam nhưng không có cơ quan, tổ chức trong nước bảo lãnh (nhập cảnh theo diện miễn thị thực, sử dụng thị thực điện tử) chưa thẻ xuất cảnh thì các cơ quan đại diện ngoại giao nước ngoài tại Việt Nam có thể trực tiếp bảo lãnh, đề nghị gia hạn tạm trú cho công dân của họ; người nước ngoài nhập cảnh từ 01/3/2020 theo diện miễn thị thực, nhập cảnh bằng thị thực điện tử hoặc thị thực du lịch chưa thẻ xuất cảnh do ảnh hưởng của dịch Covid-19 được áp dụng “tự động gia hạn tạm trú” (họ không phải đến cơ quan quản lý xuất nhập cảnh để làm thủ tục gia hạn tạm trú).

Công tác xét duyệt, kiểm tra nhân sự người nước ngoài nhập cảnh vừa nhanh chóng, kịp thời, tạo thuận lợi cho người nước ngoài, vừa bảo đảm chặt chẽ, góp phần bảo vệ an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội, đặc biệt là các sự kiện chính trị, quốc tế lớn của đất nước. Thông qua công tác xét duyệt, kiểm tra nhân sự, các cơ quan chức năng đã phát hiện và từ chối duyệt nhập cảnh hàng trăm đối tượng thuộc trường hợp chưa cho nhập cảnh, trong đó, có nhiều đối tượng là thành viên của các tổ chức phản động lưu vong, tổ chức khủng bố ở nước ngoài.

2. Về giải quyết cấp thị thực điện tử

Tuy chính sách cấp thị thực điện tử đã được luật hóa theo quy định của Luật số 51/2019/QH14 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2020) nhưng do ảnh hưởng của dịch Covid-19, nên đến ngày 15/3/2022 mới chính thức thực hiện cấp thị thực điện tử cho người nước ngoài nhập cảnh Việt Nam và đã đạt nhiều kết quả tích cực. Từ ngày 15/3/2022 đến nay, Cục Quản lý xuất nhập cảnh - Bộ Công an đã cấp trên 700 nghìn thị thực điện tử cho người nước ngoài, số lượng người nước ngoài được cấp thị thực điện tử tăng nhanh so với thời điểm trước dịch Covid-19. Công tác xét duyệt nhân sự cấp thị thực điện tử bảo đảm chặt chẽ, không để lọt các trường hợp người nước ngoài thuộc diện chưa cho nhập cảnh Việt Nam. Số lượng người nước ngoài nhập cảnh bằng thị thực điện tử tăng cao vì các lý do sau đây:

- Thị thực điện tử có thời hạn 30 ngày, so với thủ tục cấp thị thực truyền thống, thủ tục cấp thị thực điện tử được đơn giản, thuận tiện hơn cho người nước ngoài, thời gian giải quyết nhanh chóng (theo quy định là 03 ngày làm việc); người nước ngoài thực hiện hoàn toàn qua Trang thông tin cấp thị thực điện tử, không phải thông qua cơ quan, tổ chức mời, bảo lãnh.

- Theo quy định của Luật số 51/2019/QH14 thì người nước ngoài nhập cảnh bằng thị thực có ký hiệu DL thời hạn trên 30 ngày thì được cấp tạm trú 30 ngày (trước đây, Luật số 47/2014/QH13 quy định chứng nhận tạm trú cấp bằng thời hạn thị thực nên các trường hợp được cấp thị thực DL 3 tháng, khi nhập cảnh sẽ được cấp tạm trú 3 tháng). Do đó, nhiều người nước ngoài (thuộc công dân 80 nước được cấp thị thực điện tử) lựa chọn xin thị thực điện tử khi có nhu cầu vào Việt Nam ngắn ngày để du lịch.

- Người nước ngoài đã nhập cảnh bằng thị thực điện tử, nếu có nhu cầu tiếp tục ở lại Việt Nam có thể được xét chuyển đổi mục đích theo quy định tại khoản 4 Điều 7 của Luật. Cơ quan, tổ chức, cá nhân bảo lãnh nộp kèm công văn hoặc đơn bảo lãnh kèm theo giấy tờ như: giấy chứng minh là nhà đầu tư; giấy tờ chứng minh quan hệ là cha, mẹ, vợ, chồng, con với cá nhân bảo lãnh; giấy phép lao động hoặc xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

3. Công tác kiểm soát người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh tại các cửa khẩu quốc tế:

Trước giai đoạn dịch Covid-19, lượng người nước ngoài nhập cảnh Việt Nam tăng nhanh: Năm 2015 là 7.829.110 lượt (tăng 9,9% so với năm 2014), năm 2016 là 10.619.844 lượt (tăng 35,6% so với năm 2015), năm 2017 là 13.754.508 lượt (tăng 29,5% so với năm 2016), năm 2018 là 16.155.352 lượt (tăng 17,5% so với năm 2017).

Giai đoạn từ tháng 3/2020, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid 19, số lượng NNN nhập cảnh Việt Nam giảm mạnh (năm 2020: 4.328.290 lượt người; năm 2021: 329.081 lượt người).

Từ 15/3/2022 đến nay, thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước mở cửa, tiếp tục trạng thái bình thường mới, Cục Quản lý xuất nhập cảnh đã tham mưu lãnh đạo Bộ Công an đề xuất Chính phủ khôi phục việc thực hiện cấp thị thực cho NNN nhập cảnh theo Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014 (sửa đổi, bổ sung một số điều năm 2019); miễn thị thực nhập cảnh cho công dân 13 quốc gia (Đức, Pháp, Ý, Tây Ban Nha, Anh, Nga, Nhật Bản, Hàn Quốc, Đan Mạch, Thụy Điển, Na Uy, Phần Lan, Belarus) trong thời hạn 03 năm từ 15/3/2022 đến 15/3/2025. Do vậy, lượng NNN nhập cảnh Việt Nam đã bắt đầu tăng trở lại (năm 2022 có 3.601.809 lượt người).

Qua công tác kiểm soát người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh tại các cửa khẩu quốc tế, các cơ quan chức năng đã phát hiện nhiều trường hợp sử dụng hộ chiếu, thị thực giả, thuộc diện chưa cho nhập cảnh Việt Nam, không đủ điều kiện nhập cảnh. Đồng thời, đã phát hiện và xử lý một số vụ vận chuyển hàng cấm qua đường hàng không có liên quan đến an ninh quốc gia, như: vận chuyển vũ khí hoặc chi tiết vũ khí quân dụng, công cụ hỗ trợ...

4. Công tác quản lý người nước ngoài cư trú tại Việt Nam

Về cơ bản, NNN cư trú tại Việt Nam chấp hành tốt pháp luật xuất nhập cảnh, người nước ngoài nhập cảnh Việt Nam cư trú chủ yếu tại các tỉnh, thành phố là trung tâm chính trị, văn hóa, kinh tế, có nhiều khu công nghiệp, khu kinh tế hoặc có nhiều điểm du lịch như Hà Nội, TP. Hồ Chí Minh, Đà Nẵng, Quảng Ninh, Hải Phòng, Lâm Đồng, Khánh Hòa, Bình Dương...

Năm 2020, khi dịch Covid-19 xuất hiện tại Việt Nam, Chính phủ đã có nhiều chỉ đạo các bộ, ban, ngành, UBND các tỉnh, thành phố trung ương tăng cường kiểm tra, rà soát quản lý người nước ngoài phục vụ công tác phòng, chống dịch. Bộ Công an đã chỉ đạo quyết liệt Công an các đơn vị, địa phương

đẩy mạnh công tác kiểm tra, rà soát người nước ngoài theo tinh thần “đi từng ngõ, gõ từng nhà”. Cục Quản lý xuất nhập cảnh đã chỉ đạo đơn vị chức năng chủ động triển khai các biện pháp cụ thể như: tra cứu thông tin, rà soát địa chỉ khai báo tạm trú của người nước ngoài trên các chuyến bay có người nhiễm bệnh để kịp thời tham mưu với Ban Chỉ đạo phòng, chống Covid-19 gửi Điện thông báo Công an các địa phương khẩn trương khoanh vùng, cách ly số người trên, góp phần vào công tác phòng, chống dịch đạt hiệu quả cao. Chủ động kiểm tra, nắm được di biến động của người nước ngoài tại Việt Nam (thay đổi nơi cư trú, nơi làm việc, chương trình làm việc), phát hiện những nguy cơ tiềm ẩn trong việc người nước ngoài di cư bất hợp pháp từ nước đang có dịch sang Việt Nam. Cục Quản lý xuất nhập cảnh đã chỉ đạo lực lượng xuất nhập cảnh các địa phương, chủ động triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, cơ bản đã đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về xuất nhập cảnh, kiểm soát được số người nước ngoài đang cư trú tại Việt Nam. Đồng thời, qua công tác quản lý cư trú, đã phát hiện và xử lý nghiêm nhiều trường hợp người nước ngoài cư trú lì, cư trú trái phép hoặc có những vi phạm pháp luật khác.

5. Về thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam

5.1. Về công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tổ chức các đoàn thanh tra, kiểm tra việc áp dụng pháp luật tại các cửa khẩu quốc tế hoặc tại các tỉnh, thành phố có đông người nước ngoài đến du lịch, lao động hoặc mục đích khác; đã tiếp nhận, trả lời nhiều kiến nghị của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam.

Thông qua công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo đã kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, uốn nắn những sai sót và kiến nghị bổ sung, điều chỉnh những quy định còn chưa hợp lý trong công tác quản lý xuất nhập cảnh đối với người nước ngoài.

5.2. Về xử lý vi phạm pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam

Nhìn chung, người nước ngoài cư trú tại Việt Nam chấp hành tốt quy định pháp luật của Việt Nam, hoạt động đúng mục đích nhập cảnh. Tuy nhiên, có nhiều người nước ngoài hoạt động vi phạm pháp luật Việt Nam. Thông qua công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú tại Việt Nam, lực lượng Công an đã xử lý nghiêm nhiều trường hợp người nước ngoài có các hoạt động xâm phạm an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội.

Trong thời gian phòng, chống dịch COVID-19, do Việt Nam áp dụng các biện pháp hạn chế nhập cảnh để phòng dịch, một số cá nhân, tổ chức lợi dụng khó khăn trong việc nhập cảnh của NNN để hoạt động vi phạm pháp luật

như: ⁽¹⁾ lợi dụng chính sách của Chính phủ trong giải quyết nhập cảnh đối với chuyên gia để mời bảo lãnh cho NNN “núp bóng” chuyên gia nhập cảnh Việt Nam; ⁽²⁾ giả mạo hồ sơ xin cấp Giấy phép lao động hoặc núp bóng nhà đầu tư để hợp thức hóa việc xin cấp giấy tờ cư trú dài hạn và ở lại Việt Nam hoạt động trái phép; ⁽³⁾ làm giả thẻ tạm trú cho NNN để cư trú trái phép, xuất cảnh; ⁽⁴⁾ NNN mắc kẹt, lang thang không nơi ở, không có khả năng tài chính, tạo gánh nặng cho công tác đảm bảo ANTT tại các địa phương, đặc biệt là công tác phòng chống dịch bệnh; ⁽⁵⁾ NNN nhập cảnh trái phép, chủ yếu tìm kiếm việc làm, thăm thân, trốn truy nã, hoặc tiếp tục sang nước thứ ba tìm việc làm, đánh bạc, người Trung Quốc nhập cảnh trái phép vào Việt Nam về Trung Quốc qua biên giới đất liền ... ; ⁽⁶⁾ sử dụng chứng nhận tạm trú quá thời hạn, hành nghề hoặc có hoạt động khác tại Việt Nam mà không được phép, khai không đúng sự thật để được cấp thị thực Việt Nam...

6. Về công tác phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam

6.1. Công tác phối hợp giữa lực lượng quản lý xuất nhập cảnh với các cơ quan, ban ngành và UBND các tỉnh, thành phố

Thực hiện Nghị định số 64/2015/NĐ-CP ngày 06/8/2015 quy định về cơ chế phối hợp trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, trong những năm qua, cơ quan quản lý xuất nhập cảnh (từ trung ương đến địa phương) đã phối hợp với cơ quan chức năng thuộc các bộ, ngành, UBND tỉnh, thành phố xử lý nhiều vấn đề liên quan đến thực hiện quy định pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam như:

Phối hợp trong phò biến, giáo dục pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam⁶: Đã chủ động tuyên truyền, cho cán bộ, đảng viên và quần chúng nhân dân về âm mưu, phương thức và thủ đoạn hoạt động của các thế lực thù địch và bọn tội phạm trong việc lợi dụng con đường công khai xuất nhập cảnh vào Việt Nam để hoạt động chống phá, ảnh hưởng đến an ninh quốc gia và trật tự an toàn xã hội về những tồn tại trong công tác quản lý người nước ngoài để có biện pháp khắc phục nhằm nâng cao hiệu lực công tác quản lý nhà nước;

Phối hợp trong xây dựng, ban hành văn bản hướng dẫn, triển khai Luật số 47 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, phục vụ cho công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực, địa bàn phụ trách;

Phối hợp trong tổ chức thực hiện các quy định của Luật⁷: Các cơ quan, ban, ngành đã chủ động trao đổi, thông báo cho đơn vị chức năng có liên quan về chủ trương, biện pháp thực hiện công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài cũng như trên địa bàn mỗi địa phương;

⁶ Kết quả đã trình bày tại mục 2, Phần 2 của Báo cáo này.

⁷ Định kỳ tổ chức Hội nghị giao ban giữa Cục Quản lý xuất nhập cảnh - Bộ Công an và Cục Lãnh sự - Bộ Ngoại giao và giữa Cục Quản lý xuất nhập cảnh và Cục Cửa khẩu - Bộ Tư lệnh Bộ Đội Biên phòng.

ngoài ra, UBND các địa phương cũng đã chỉ đạo các cơ quan chức năng gửi văn bản thông báo kịp thời các trường hợp chưa cho nhập cảnh, giải tỏa chưa cho nhập cảnh, tạm hoãn xuất cảnh, buộc xuất cảnh đối với người nước ngoài theo quy định cho cơ quan quản lý xuất nhập cảnh phối hợp thực hiện;

Phối hợp trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài tại Việt Nam: Cơ quan chức năng trao đổi thông tin cấp thị thực, giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, giấy phép lao động, giấy phép hành nghề của các cá nhân, tổ chức người nước ngoài đến làm việc tại các lĩnh vực, địa bàn; yêu cầu cơ quan, tổ chức mời, bảo lãnh người nước ngoài phối hợp với cơ sở lưu trú thực hiện việc khai báo tạm trú của người nước ngoài theo quy định của pháp luật và phối hợp với cơ quan chức năng giải quyết các vấn đề phát sinh; thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn cơ sở (công an các xã, phường, thị trấn) chú trọng công tác quản lý người nước ngoài cư trú trên địa bàn;

Phối hợp thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài (như đã nêu tại mục 5.1 của báo cáo này).

Phối hợp xử lý vi phạm pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam: Bộ Công an và Công an các tỉnh, thành phố đã chỉ đạo đơn vị trực thuộc kịp thời thông báo cho các cơ quan liên quan về phương thức, thủ đoạn vi phạm pháp luật trong lĩnh vực nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam để chủ động phối hợp phòng ngừa, phát hiện, xử lý; hướng dẫn các đoàn nước ngoài đến làm việc tại các cơ quan, đơn vị hoặc tại các địa phương thực hiện đúng nội dung, chương trình; kịp thời nhắc nhở khi các đoàn nước ngoài làm việc ngoài chương trình đã đăng ký và có dấu hiệu vi phạm pháp luật...

6.2. Công tác phối hợp với lực lượng Biên phòng - Bộ Quốc phòng

Bộ Công an và Bộ Quốc phòng đã chỉ đạo các cơ quan chức năng xây dựng quy chế phối hợp và tổ chức phối hợp thực hiện tốt nhiệm vụ trong công tác quản lý người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh Việt Nam theo quy định của Luật. Cục Quản lý xuất nhập cảnh - Bộ Công an đã phối hợp chặt chẽ với Cục Cửa khẩu - Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam như:

Làm tốt công tác hướng dẫn, chỉ đạo các đơn vị xuất nhập cảnh và Bộ đội Biên phòng các địa phương triển khai thực hiện Thỏa thuận phối hợp trong công tác quản lý xuất nhập cảnh giữa Cục Cửa khẩu (Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng) và Cục Quản lý xuất nhập cảnh (Bộ Công an), chú trọng khắc phục những tồn tại, vướng mắc, đưa công tác phối hợp đi vào chiều sâu, đạt hiệu quả.

Phối hợp hướng dẫn công tác kiểm soát xuất nhập cảnh tại các cửa khẩu do Bộ Quốc phòng quản lý.

Phối hợp đấu tranh phòng, chống người nước ngoài nhập xuất cảnh trái phép qua biên giới đường bộ, đường biển, xử lý các vụ việc liên quan đến

người nước ngoài nhập xuất cảnh; phối hợp trao đổi thông tin về các đối tượng có hoạt động xâm phạm an ninh quốc gia và trật tự an toàn xã hội, thủ đoạn hoạt động của các loại tội phạm có yếu tố nước ngoài nhằm phổi hợp đấu tranh giữ gìn an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tuyến biên giới.

Kịp thời trao đổi thông tin, dữ liệu về người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, thông tin về mẫu hộ chiếu và giấy tờ có giá trị đi lại quốc tế của các nước; phối hợp cung cấp thông tin, dữ liệu hộ chiếu, thẻ tạm trú bị mất, hết giá trị phục vụ công tác kiểm tra, kiểm soát tại các cửa khẩu do Bộ Quốc phòng quản lý.

Định kỳ tổ chức giao ban để đánh giá kết quả công tác phối hợp, những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân để làm tốt công tác quản lý người nước ngoài nhập xuất cảnh Việt Nam.

PHẦN III

ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THI HÀNH LUẬT, KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đánh giá kết quả

1.1. Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam có những quy định nhằm góp phần tạo điều kiện thuận lợi hơn cho người nước ngoài vào Việt Nam du lịch, đầu tư..., trong đó, đặc biệt là việc Luật số 51/2019/QH14 đã luật hóa chính sách thị thực điện tử sau thời gian thí điểm.

Việc ban hành, triển khai thực hiện Luật thống nhất từ Trung ương đến địa phương; có sự phối hợp giữa các ngành, các cấp đã tạo được hành lang pháp lý cơ bản vững chắc trong hoạt động quản lý xuất nhập cảnh đối với người nước ngoài, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự của Việt Nam. Các quy định cụ thể, rõ ràng trong Luật đã góp phần đơn giản hóa thủ tục hành chính, giúp tiết kiệm thời gian, chi phí cho các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp trong việc mời, bảo lãnh, đề nghị cấp các giấy tờ cư trú cho người nước ngoài tại Việt Nam; tạo thuận lợi, ưu đãi cho người nước ngoài đầu tư vào Việt Nam, như: Quy định về các trường hợp được chuyển đổi mục đích thị thực tạo điều kiện cho người nước ngoài không phải xuất cảnh; quy định về thời hạn của thị thực, thẻ tạm trú cấp cho nhà đầu tư nước ngoài căn cứ vào mức vốn góp đầu tư hoặc ngành, nghề, địa bàn ưu đãi, khuyến khích đầu tư thể hiện chính sách ưu đãi cho người nước ngoài đầu tư vào Việt Nam với số vốn góp lớn, phù hợp với chủ trương thu hút, hợp tác đầu tư nước ngoài có chọn lọc theo tinh thần của Nghị quyết số 50-NQ/TW ngày 20/8/2019 của Bộ Chính trị; việc chính thức áp dụng cấp thị thực điện tử, sửa đổi quy định về điều kiện nhập cảnh theo diện đơn phương miễn thị thực đã tạo thuận lợi hơn cho người nước ngoài nhập cảnh Việt Nam để du lịch, tìm kiếm cơ hội kinh doanh, đầu tư,...

Một số quy định mới của Luật số 51/2019/QH14 bắt đầu được triển khai từ ngày 15/03/2022, sau khi Chính phủ khôi phục các chính sách xuất nhập cảnh, cho phép mở cửa du lịch, đã góp phần thu hút nhiều người nước ngoài

đến Việt Nam. Lượng người nước ngoài nhập cảnh Việt Nam trong năm 2022 tăng gấp 6,6 lần so với năm 2021 tuy còn thấp so với thời điểm trước dịch nhưng đã góp phần quan trọng trong phục hồi phát triển kinh tế. Những quy định cụ thể của Luật về điều kiện, thủ tục nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, cùng với sự nỗ lực của các cơ quan quản lý nhà nước nói chung, lực lượng quản lý xuất nhập cảnh nói riêng và sự hỗ trợ của nhân dân đã góp phần giữ vững ổn định chính trị, tạo tiền đề cho sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước sau đại dịch Covid-19.

Việc triển khai thực hiện các dịch vụ công trực tuyến trong lĩnh vực nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài đã được Cục Quản lý xuất nhập cảnh, Bộ Công an tích cực triển khai thực hiện. Việc nộp hồ sơ và nhận kết quả trả lời đề nghị giải quyết thủ tục hành chính được thực hiện trực tuyến và qua dịch vụ bưu chính công ích; người dân, doanh nghiệp không phải đến trụ sở cơ quan quản lý xuất nhập cảnh giúp người dân, doanh nghiệp chủ động thời gian nộp hồ sơ, tiết kiệm thời gian, chi phí đi lại; tăng tính công khai, minh bạch của thủ tục hành chính; nâng cao trách nhiệm, trình độ chuyên môn và kiến thức về công nghệ thông tin của đội ngũ cán bộ.

Đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý người nước ngoài xuất cảnh ngày càng được nâng cao về số lượng, chất lượng, trình độ năng lực; đã được trang bị phương tiện khoa học kỹ thuật để thực thi nhiệm vụ, cơ bản đáp ứng yêu cầu triển khai thực hiện các dịch vụ công trực tuyến; bên cạnh đó, ý thức và việc chấp hành các quy định của các cơ quan, tổ chức, cá nhân ngày càng được nâng cao.

1.2. Bên cạnh những kết quả to lớn đã đạt được, đặc biệt sau khi Quốc hội khóa XIV đã thông qua Luật số 51/2019/QH14 góp phần hoàn thiện chính sách pháp luật trong công tác quản lý người nước ngoài nhập xuất cảnh Việt Nam. Tuy nhiên, Luật số 51/2019/QH14 có hiệu lực vào thời điểm cả thế giới phải đổi mới với đại dịch Covid-19, Việt Nam đang áp dụng các biện pháp đặc biệt nhằm tăng cường phòng chống dịch, do đó, hiệu quả trong việc đóng góp cho phát triển kinh tế - xã hội của các chính sách còn hạn chế. Sau khi Chính phủ khôi phục các chính sách xuất nhập cảnh, cho phép mở cửa du lịch, các hoạt động xuất nhập cảnh đã dần trở lại trạng thái bình thường, lượng người nước ngoài nhập cảnh Việt Nam có tăng nhưng vẫn còn rất thấp so với thời điểm trước dịch. Chính phủ đã đưa ra các giải pháp nhằm tháo gỡ khó khăn, góp phần thúc đẩy phục hồi du lịch, kinh tế xã hội. Tuy nhiên, quá trình thực hiện, nổi lên một số vấn đề như:

Theo quy định của Luật, thị thực điện tử có thời hạn 30 ngày và có giá trị một lần, việc cấp thị thực điện tử áp dụng với công dân của nước có đủ điều kiện: (1) Có quan hệ ngoại giao với Việt Nam; (2) Phù hợp với chính sách phát triển kinh tế - xã hội và đối ngoại của Việt Nam trong từng thời kỳ; (3) Không làm phương hại đến quốc phòng, an ninh và trật tự, an toàn xã hội của Việt Nam. Chính phủ quyết định danh sách các nước có công dân được cấp thị thực điện tử; danh sách các cửa khẩu quốc tế cho phép người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh bằng thị thực điện tử. Quá trình triển khai thực hiện, quy định trên

ràng buộc việc mở rộng đối tượng được cấp thị thực điện tử, do đó, tác động đến việc thu hút nhiều hơn nữa khách quốc tế đến Việt Nam. Thời hạn thị thực điện tử tương đối ngắn chưa thực sự tạo thuận lợi cho người nước ngoài có nhu cầu vào Việt Nam du lịch dài ngày.

Sau khi Việt Nam mở lại hoàn toàn các hoạt động đón khách quốc tế, số lượng người nước ngoài đến Việt Nam có tăng theo từng tháng nhưng không đạt được mục tiêu đón 5 triệu lượt khách quốc tế trong năm 2022 của ngành du lịch. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; các Cơ quan đại diện ngoại giao nước ngoài tại Việt Nam, Hiệp hội thương mại, doanh nghiệp nước ngoài (EuroCham, AmCham Việt Nam); Diễn đàn Doanh nghiệp Việt Nam (VBF); các Hiệp hội, cơ quan chức năng về du lịch, nhất là Hội đồng tư vấn du lịch (TAB) và Ban Nghiên cứu phát triển kinh tế tư nhân (Ban IV) có nhiều kiến nghị cần nâng thời hạn đơn phương miễn thị thực Việt Nam từ 15 lên 30 ngày nhằm thu hút khách du lịch quốc tế trong thời gian tới.

2. Kiến nghị, đề xuất

Từ thực tiễn tổng kết thi hành Luật, Bộ Công an xin đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam như sau:

- Sửa đổi quy định về điều kiện áp dụng cấp thị thực điện tử nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý để Chính phủ có thể quyết định cấp thị thực điện tử cho công dân tất cả các nước, vùng lãnh thổ nếu không ảnh hưởng đến quốc phòng, an ninh và trật tự, an toàn xã hội.

- Sửa đổi quy định về thời hạn thị thực điện tử từ 30 ngày lên 90 ngày, có giá trị một lần hoặc nhiều lần theo đề nghị của người nước ngoài nhằm tạo điều kiện cho người nước ngoài có nhu cầu vào Việt Nam đến 3 tháng (các trường hợp có nhu cầu tiếp tục ở lại trên 3 tháng được xem xét giải quyết theo quy định của Luật hiện hành).

- Sửa đổi quy định về thời hạn đơn phương miễn thị thực từ 15 ngày lên 30 ngày để góp phần thu hút nhiều hơn nữa người nước ngoài là công dân các nước được đơn phương miễn thị thực nhập cảnh Việt Nam, tạo thuận lợi cho họ có nhiều lựa chọn: Nếu vào ngắn ngày thì nhập cảnh theo diện đơn phương miễn thị thực, dài ngày hơn (90 ngày) thì lựa chọn thị thực điện tử.

- Sửa đổi, bổ sung quy định để nâng cao hiệu quả công tác quản lý cư trú của người nước ngoài, nâng cao trách nhiệm của cơ quan, tổ chức sử dụng lao động nước ngoài, tổ chức chương trình du lịch cho người nước ngoài: Cơ sở lưu trú có trách nhiệm yêu cầu người nước ngoài xuất trình hộ chiếu và giấy tờ có giá trị cư trú tại Việt Nam để thực hiện khai báo tạm trú; người nước ngoài có trách nhiệm xuất trình hộ chiếu và giấy tờ có giá trị cư trú tại Việt Nam cho cơ sở lưu trú để thực hiện khai báo tạm trú. Cơ quan, tổ chức, cá nhân chỉ sử dụng lao động là người nước ngoài, tổ chức chương trình du lịch hoặc cho người nước ngoài tạm trú qua đêm khi người nước ngoài cư trú hợp pháp tại Việt Nam.

Trên đây là Báo cáo Tổng kết thi hành Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam./.

Nơi nhận:

- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, QLXNC(P4). PT (04b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THÚ TRƯỞNG**



Thượng tướng Lương Tam Quang

Phụ lục 1

**BẢNG THỐNG KÊ SỐ LIỆU NGƯỜI NƯỚC NGOÀI
NHẬP CẢNH VIỆT NAM THEO QUỐC TỊCH**
(từ 01/01/2019 đến 30/01/2023)

Kèm theo báo cáo số 387 /BC-BCA ngày 22 tháng 03 năm 2023 của Bộ Công an

Stt	Quốc tịch	Năm 2019	Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Tổng
1	Afghanistan	2,785	294	11	155	26	3,271
2	Africa (Central)	17	6	2	7	2	34
3	Africa (South)	25,312	4,667	395	5,624	1,780	37,778
4	Albania	430	86	3	78	41	638
5	Algeria	1,411	299	59	423	130	2,322
6	American Samoa	5	3	0	1	1	10
7	Andorra	121	10	0	36	3	170
8	Angola	202	36	12	119	14	383
9	Anguilla	0	1	0	0	0	1
10	Antarctica	8	22	0	7	0	37
11	Antigua & Barbuda	70	8	5	11	2	96
12	Argentina	7,517	2,657	37	1,867	1,246	13,324
13	Armenia	905	259	13	315	112	1,604
14	Aruba	0	0	0	1	0	1
15	Australia	389,589	68,790	1,066	172,906	56,730	689,081
16	Austria	20,341	5,262	112	7,317	3,164	36,196
17	Azerbaijan	626	134	10	304	88	1,162
18	Bahamas	53	13	0	14	8	88
19	Bahrain	450	85	16	84	59	694
20	Bangladesh	12,288	1,976	70	2,628	967	17,929
21	Barbados	83	13	5	29	5	135
22	Belarus	13,072	5,031	105	1,567	761	20,536
23	Belgium	34,972	6,488	277	12,943	3,704	58,384
24	Belize	60	13	0	9	6	88
25	Benin	70	5	0	21	3	99
26	Bermuda	3	0	0	0	0	3
27	Bhutan	750	215	8	259	109	1,341
28	Bolivia	389	96	14	83	30	612
29	Bosnia and Herzegovina	678	239	28	173	90	1,208
30	Botswana	89	12	1	17	1	120
31	Bouvet Island	3,512	237	1	12	14	3,776
32	Brazil	19,071	5,428	432	6,997	2,953	34,881
33	British India Ocean Territory	1	0	0	0	0	1
34	Brunei Darussalam	5,872	835	17	1,318	304	8,346
35	Bulgaria	5,917	1,799	60	1,668	854	10,298
36	Burkina Faso	219	24	3	17	5	268
37	Burundi	38	3	0	5	2	48
38	Cameroon	773	189	6	442	99	1,509
39	Canada	163,168	35,700	605	59,231	29,997	288,701
40	Cape Verde	32	8	2	4	0	46
41	Cayman Island	1	0	0	0	0	1
42	Chad	12	3	0	2	1	18
43	Chile	6,940	1,950	42	1,728	1,022	11,682
44	China	7,033,821	920,496	257,030	137,990	84,007	8,433,344
45	China (Taiwan)	940,776	166,981	11,556	143,662	91,644	1,354,619
46	Colombia	8,182	1,475	108	2,469	729	12,963
47	Comoros	23	2	4	8	1	38
48	Congo	134	16	0	31	10	191
49	Costa Rica	1,338	251	74	430	124	2,217

50	Cote d' Ivoire	450	93	1	81	16	641
51	Croatia	3,646	1,118	131	1,031	484	6,410
52	Cuba	1,509	228	23	825	159	2,744
53	Cyprus	1,334	239	21	546	133	2,273
54	Czech Republic	21,648	5,649	156	7,352	2,938	37,743
55	Denmark	42,844	12,891	346	14,314	6,540	76,935
56	Djibouti	31	8	0	1	0	40
57	Dominica	177	32	6	56	28	299
58	Dominicana	233	35	3	109	25	405
59	East Timor	10	3	0	1	0	14
60	Ecuador	1,757	300	57	430	105	2,649
61	Egypt	4,603	912	174	1,342	342	7,373
62	El Salvador	1,011	236	60	285	92	1,684
63	Equatorial Guinea	6	2	0	0	0	8
64	Eritrea	14	0	0	5	1	20
65	Estonia	4,862	2,125	5	974	834	8,800
66	Ethiopia	367	67	65	150	23	672
67	Fiji	514	81	2	194	43	834
68	Finland	21,993	8,079	93	4,840	2,273	37,278
69	France	296,529	64,508	1,890	97,540	36,633	497,100
70	French Guiana	1	0	0	0	0	1
71	Gabon	48	10	0	29	1	88
72	Gambia	79	6	1	6	2	94
73	Georgia	337	92	2	220	86	737
74	Germany	233,334	52,204	1,294	96,308	34,750	417,890
75	Ghana	725	152	63	480	148	1,568
76	Gibraltar	10	0	0	0	0	10
77	Greece	6,658	1,259	107	3,045	829	11,898
78	Greenland	3	0	0	0	0	3
79	Grenada	67	9	0	29	4	109
80	Guatemala	447	77	22	132	49	727
81	Guinea	216	46	0	19	7	288
82	Guinea-Bissau	30	5	1	1	1	38
83	Guyana	32	1	0	4	1	38
84	Haiti	110	9	2	38	11	170
85	Honduras	393	66	22	85	31	597
86	HongKong	36,118	2,952	8	80	43	39,201
87	Hungari	9,430	3,042	110	3,231	1,705	17,518
88	Iceland	1,638	464	3	605	222	2,932
89	India	177,876	31,774	3,294	164,901	43,842	421,687
90	Indonesia	114,954	15,413	599	44,614	12,963	188,543
91	Iran	3,027	320	34	758	146	4,285
92	Iraq	487	114	7	137	68	813
93	Ireland	31,181	5,734	248	11,326	3,683	52,172
94	Israel	44,816	6,964	152	10,339	5,359	67,630
95	Italy	73,235	12,962	894	24,106	8,024	119,221
96	Jamaica	323	98	25	69	14	529
97	Japan	963,530	165,064	9,334	195,675	69,675	1,403,278
98	Jordan	1,256	245	73	411	95	2,080
99	Kampuchea	412,383	115,172	629	369,335	75,047	972,566
100	Kazakhstan	7,290	3,064	312	8,372	10,030	29,068
101	Kenya	1,808	388	98	504	96	2,894
102	Kiribati	33	4	0	11	0	48
103	Korea (South)	4,346,186	667,019	31,993	1,106,701	539,546	6,691,445
104	Korea Democratic Peoples Republic	1,201	101	0	173	22	1,497
105	Kosovo	76	16	1	13	5	111
106	Kuwait	1,292	258	60	317	130	2,057

107	Kyrgyzstan	1,206	485	25	1,950	2,328	5,994
108	Laos	148,559	43,496	8,334	87,524	17,213	305,126
109	Latvia	3,112	937	15	969	468	5,501
110	Lebanon	1,251	232	52	499	126	2,160
111	Lesotho	26	3	0	9	2	40
112	Liberia	467	105	5	32	7	616
113	Libya	617	143	14	193	61	1,028
114	Liechtenstein	335	33	1	56	20	445
115	Lithuania	5,199	1,810	40	1,858	1,052	9,959
116	Luxembourg	1,491	311	6	503	133	2,444
117	Macau	6,705	243	0	13	4	6,965
118	Macedonia	529	157	39	173	52	950
119	Madagascar	171	24	3	16	17	231
120	Malawi	122	17	4	39	6	188
121	Malaysia	620,120	92,864	1,271	199,978	63,186	977,419
122	Maldives	943	145	5	241	56	1,390
123	Mali	265	44	12	26	4	351
124	Malta	1,104	254	5	370	146	1,879
125	Marshall Islands	21	1	0	18	1	41
126	Mauritania	10	4	0	10	2	26
127	Mauritius	1,988	262	14	385	85	2,734
128	Mayotte	0	2	0	0	0	2
129	Mexico	14,046	2,463	252	4,647	1,227	22,635
130	Micronesia	10	0	0	14	0	24
131	Moldova	786	221	29	158	54	1,248
132	Monaco	62	13	0	13	5	93
133	Mongolia	6,145	1,799	10	11,501	9,719	29,174
134	Montenegro	154	65	10	97	39	365
135	Morocco	2,304	518	232	1,050	256	4,360
136	Mozambique	165	18	13	82	26	304
137	Myanmar (Burma)	40,404	5,564	132	10,227	3,018	59,345
138	Namibia	264	18	5	102	17	406
139	Nauru	5	2	0	10	0	17
140	Nepal	5,396	763	47	1,213	306	7,725
141	Netherland	82,914	16,012	573	31,558	10,174	141,231
142	New Zealand	48,582	6,718	186	13,892	4,496	73,874
143	Nicaragua	125	28	6	45	9	213
144	Niger	71	4	0	2	2	79
145	Nigeria	2,055	382	61	621	144	3,263
146	Norway	28,803	7,611	139	10,188	4,561	51,302
147	Nothern Mariana Islands	1	0	0	0	1	2
148	Oman	839	113	16	265	51	1,284
149	Pakistan	6,281	1,094	151	1,739	407	9,672
150	Palau	29	0	0	27	0	56
151	Palestine	154	39	11	101	14	319
152	Panama	595	164	27	202	63	1,051
153	Papua New Guinea	166	42	13	105	20	346
154	Paraguay	269	60	6	73	28	436
155	Peru	2,074	426	13	711	264	3,488
156	Philippine	195,071	30,511	1,363	66,489	22,226	315,660
157	Poland	41,614	12,970	313	15,482	8,834	79,213
158	Portugal	17,060	2,884	160	5,404	1,527	27,035
159	Qatar	450	57	24	161	37	729
160	Reunion	1	0	0	0	0	1
161	Romania	9,925	2,469	332	4,011	1,506	18,243
162	Russia	662,869	211,051	2,098	47,595	26,129	949,742
163	Rwanda	108	12	1	30	10	161
164	S.Vincent Grenadines	16	3	0	1	0	20

165	Saint Kitts & Nevis	175	27	3	49	17	271
166	Saint Lucia	34	1	0	2	2	39
167	Salomon Islands	27	3	0	22	4	56
168	San Marino	34	7	0	5	3	49
169	Santalucia	7	1	0	0	0	8
170	Saotome & Principe	4	0	0	0	0	4
171	Saudi Arabia	2,502	428	191	581	194	3,896
172	Senegal	211	37	15	37	17	317
173	Serbia	3,972	1,343	143	1,285	504	7,247
174	Seychelles	174	28	3	36	7	248
175	Siera Leone	27	6	0	41	5	79
176	Singapore	313,280	39,022	770	202,533	37,075	592,680
177	Slovakia	7,210	1,934	88	2,432	1,181	12,845
178	Slovenia	3,294	859	7	847	456	5,463
179	Somalia	154	39	0	7	5	205
180	Spain	85,185	9,623	612	30,371	5,913	131,704
181	Srilanka	14,920	1,959	396	3,935	1,110	22,320
182	St.Helena	0	1	0	2	0	3
183	Sudan	305	49	4	116	24	498
184	Suriname	61	10	1	14	5	91
185	Swaziland	29	2	0	10	2	43
186	Sweden	51,533	16,751	170	12,112	5,815	86,381
187	Switzerland	37,805	8,330	149	13,689	4,784	64,757
188	Syria	802	99	64	798	195	1,958
189	Tajikistan	255	81	5	95	31	467
190	Thailand	541,741	99,337	3,075	246,861	88,926	979,940
191	Timor Leste	318	23	24	147	15	527
192	Togo	122	8	1	14	1	146
193	Tonga	37	9	1	11	2	60
194	Trinidad & Tobago	382	56	2	79	23	542
195	Tunisia	1,822	398	101	742	231	3,294
196	Turkey	19,313	5,836	3,379	8,959	2,335	39,822
197	Turkmenistan	378	77	4	190	29	678
198	Tuvalu	11	1	0	13	0	25
199	Uganda	1,553	203	11	228	39	2,034
200	Ukraine	16,703	5,225	365	3,040	1,032	26,365
201	Unidentified	1	0	0	1	0	2
202	United Arab Emirates	1,139	204	97	548	103	2,091
203	United Kingdom	327,639	69,658	1,830	113,823	43,168	556,118
204	United Nations Organization	1,591	251	73	748	182	2,845
205	United Republic of Tanzania	414	60	5	89	15	583
206	United States	760,599	138,627	4,004	364,808	134,579	1,402,617
207	United States Minor Outlying	0	0	0	1	0	1
208	Uruguay	2,200	378	11	638	304	3,531
209	Uzbekistan	1,526	515	225	3,077	1,527	6,870
210	Vanuatu	499	41	2	147	43	732
211	Vatican City	17	1	0	13	1	32
212	Venezuela	1,407	247	64	455	117	2,290
213	Virgin Islands UK	39	8	0	0	0	47
214	Wallis and Futuna Islands	1	0	0	0	0	1
215	Western Samoa	32	9	0	28	4	73
216	Yemen	352	66	17	127	39	601
217	Zambia	126	20	4	27	6	183
218	Zimbabwe	530	85	14	160	34	823
	Tổng số	19,742,840	3,261,476	356,608	4,271,833	1,648,395	29,281,152

Phụ lục 2

**BẢNG THỐNG KÊ SỐ LIỆU NGƯỜI NƯỚC NGOÀI
NHẬP CẢNH VIỆT NAM THEO MỤC ĐÍCH NHẬP CẢNH
(từ 01/01/2019 đến 30/01/2023)**

Kèm theo báo cáo số 384 /BC- BCA ngày 22 tháng 03 năm 2023 của Bộ Công an

STT	Ký hiệu thị thực	Năm 2019	Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	TỔNG SỐ
1	ĐT4	x	268	336	492	38	1134
2	ĐT3	x	155	254	643	34	1086
3	ĐT2	x	9	18	27	2	56
4	ĐT1	x	9	21	40	2	72
5	ĐT	2393	297	x	x	x	2690
6	VR	20834	5553	6084	14166	960	47597
7	TT	9233	3852	4124	9766	653	27628
8	SQ	1	4	0	0	0	5
9	PV2	4601	302	6	976	113	5998
10	PV1	18	7	8	16	0	49
11	NN3	8912	1764	1246	4873	468	17263
12	NN2	190	72	86	169	21	538
13	NN1	15	10	13	29	4	71
14	NG4	1056	136	128	1063	30	2413
15	NG3	88	68	91	125	6	378
16	NG2	162	195	889	289	3	1538
17	NG1	406	6	1	189	0	602
18	LĐ2	x	1883	3186	6847	1020	12936
19	LĐ1	x	84	120	225	7	436
20	LĐ	10248	1716	x	x	x	11964
21	LV2	1333	141	196	1009	33	2712
22	LV1	5187	1396	1536	5143	342	13604
23	LS		6	19	29	2	56
24	HN	2335	43	54	595	18	3045
25	DN2	x	0	0	0	0	0
26	DN1	x	61774	87060	230785	19398	399020
27	DN	492298	78530	x	x	x	570828
28	DL	7443451	805992	2335	90807	31361	8373946
29	DH	9399	2059	1281	6629	467	19835
30	EV	509328	171543	0	547699	164431	1393001
Tổng		8012160	966334	109092	374932	54982	9517500

Ghi chú:

X: không có số liệu do thời điểm thống kê không có ký hiệu thị thực theo quy định của Luật

Phụ lục 3

**BẢNG THỐNG KÊ SỐ LIỆU NGƯỜI NƯỚC NGOÀI
KHAI BÁO TẠM TRÚ TẠI VIỆT NAM**

(từ 01/01/2019 đến 30/01/2022)

Kèm theo báo cáo số 384/BC-BCA ngày 26 tháng 03 năm 2023 của Bộ Công an

Số thứ tự	Địa phương	Tổng số	Năm 2019	Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023
1	Hà Nội	6871039	4483359	810998	172692	1227131	176859
2	Phú Thọ	45126	18721	7373	6159	11458	1415
3	Vĩnh Phúc	91773	37513	18016	14744	19609	1891
4	Quảng Ngãi	57605	27906	10895	5940	11458	1406
5	Kon Tum	12347	5723	3062	1203	1956	403
6	Gia Lai	32016	13495	4417	5177	8086	841
7	Cần Thơ	443816	264302	77211	10295	73361	18647
8	Trà Vinh	41394	17859	7849	4744	8853	2089
9	Cà Mau	29432	9881	5928	2432	9116	2075
10	Cao Bằng	31566	19967	3703	601	6505	790
11	Bắc Kạn	21889	12556	2914	959	4983	477
12	Hà Tĩnh	82005	35343	19334	10411	15073	1844
13	TP. Hồ Chí Minh	6649641	3829477	926697	265156	1430616	197695
14	Bình Dương	378878	160829	62946	55656	91325	8122
15	Bến Tre	48401	25785	8271	2534	9819	1992
16	Kiên Giang	1231517	582009	221180	36767	305930	85631
17	Bình Định	110361	47832	21756	8441	28590	3742
18	Bà Rịa - Vũng Tàu	2877636	1132872	815143	332578	562357	34686
19	Long An	45242	15023	7832	7838	13437	1112
20	Đồng Tháp	422511	169343	131481	75695	41799	4193
21	Vĩnh Long	62059	34390	11653	2491	10699	2826
22	Hải Phòng	673201	390508	104442	52187	113511	12553
23	Hải Dương	84632	36202	18194	12492	15930	1814
24	Thái Bình	30898	12354	5570	4656	7570	748
25	Tuyên Quang	14853	6308	2961	1770	3366	448
26	Yên Bái	28048	16250	4533	1992	4919	354
27	Bắc Ninh	427197	192449	79836	71909	76974	6029
28	TP. Đà Nẵng	5305760	3610674	616134	39453	826872	212627
29	Phú Yên	37618	18925	6894	2217	8039	1543
30	Đăk Nông	6928	2484	1044	1493	1702	205

31	Ninh Thuận	56731	29519	11924	3563	9722	2003
32	Đồng Nai	146163	64359	25783	20079	31665	4277
33	Hậu Giang	19458	9034	4395	734	3697	1598
34	Sóc Trăng	30379	16031	4729	1372	6602	1645
35	Lạng Sơn	70334	36319	14341	7251	11522	901
36	Bắc Giang	92643	22900	20301	27619	20694	1129
37	Thanh Hoá	105717	40026	21573	16074	25411	2633
38	Bình Phước	22482	7351	4830	4523	5289	489
39	Tây Ninh	73433	31794	13968	9569	16110	1992
40	Tiền Giang	72462	37425	14291	5803	12694	2249
41	Hà Giang	246929	118075	34606	3128	77701	13419
42	Thái Nguyên	46930	15772	7143	12481	10406	1128
43	Quảng Ninh	3420918	2788418	314438	20413	251552	46097
44	Lai Châu	9598	5308	1434	716	1941	199
45	Điện Biên	19382	10525	2742	603	4716	796
46	Quảng Nam	4325801	2193940	657264	278462	1081885	114250
47	An Giang	95975	61346	17549	1727	12271	3082
48	Bạc Liêu	16804	7891	3447	1320	3332	814
49	Hưng Yên	39949	14638	7778	8636	8030	867
50	Nam Định	37759	15857	6874	5153	8675	1200
51	Ninh Bình	712906	242635	132191	90251	229559	18270
52	Sơn La	22234	7489	4692	1253	7520	1280
53	Hoà Bình	58371	35788	9158	2786	9178	1461
54	Quảng Trị	35094	17766	6150	2492	8021	665
55	Thừa Thiên - Huế	1455216	1031212	211671	7440	168948	35945
56	Khánh Hoà	3968941	3038218	469654	28816	334583	97670
57	Đák Lăk	54500	26001	9486	4394	12649	1970
58	Lâm Đồng	537552	379083	115992	15961	25955	561
59	Bình Thuận	3808316	1492931	764818	332771	1140891	76905
60	Hà Nam	40350	10472	7686	9701	11152	1339
61	Lào Cai	472247	304762	57033	7237	92301	10914
62	Nghệ An	78249	39117	14445	6271	16690	1726
63	Quảng Bình	226528	140791	36409	5133	37519	6676